



## USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

Broj: U-VIIA-2266/2017

Zagreb, 19. svibnja 2017.

Ustavni sud Republike Hrvatske, u Četvrtom vijeću za rješavanje izbornih sporova, u sastavu sudac Miroslav Šumanović, predsjednik Vijeća, te suci Andrej Abramović i Mato Arlović, članovi Vijeća, rješavajući u izbornom sporu o žalbi za zaštitu izbornog prava Mirka Duspare, kandidata za gradonačelnika, nositelja liste za Gradsko vijeće i nositelja liste za Županijsku skupštinu - Mirko Duspara NEZAVISNA LISTA SLAVONSKI BROD, na sjednici održanoj 19. svibnja 2017. jednoglasno je donio

## RJEŠENJE

Žalba se odbacuje.

### Obrázloženje

1. Mirko Duspara, kandidat za gradonačelnika, nositelj liste za Gradsko vijeće i nositelj liste za Županijsku skupštinu - Mirko Duspara NEZAVISNA LISTA SLAVONSKI BROD (u dalnjem tekstu: žalitelj), izjavio je žalbu protiv rješenja Županijskog izbornog povjerenstva Brodsko-posavske županije (u dalnjem tekstu: ŽIP) KLASA: UP/I-013-01/17-01/03, URBROJ: 2178/1-09-17-1 od 18. svibnja 2017., kojim je kao neosnovan odbijen žaliteljev prigovor, izjavljen 18. svibnja 2017., na rad Gradskog izbornog povjerenstva Grada Slavonskog Broda (u dalnjem tekstu: GIP).

2. Žalitelj u žalbi u bitnome navodi:

"Žalba se ulaže zbog nezakonitosti prilikom donošenja pobijanog rješenja, odnosno nezakonitosti u radu jednog člana GIP-a te nezakonitosti u radu pojedinih članova ŽIP-a. Naime, svojim samoinicijativnim djelovanjem, bez sudjelovanja u donošenju odluka ostalih članova, povrijeđen je Zakon o lokalnim izborima. Zakon, naime, ne predviđa samostalno djelovanje pojedinih članova, nego predviđa djelovanje tijela u obliku povjerenstva. Kada se govori o GIP-u ili ŽIP-u zakon govori u množini. Isto tako, u članku koji propisuje zadaće gradskog ili županijskog izbornog povjerenstva, zakon nije predvidio mogućnosti privremene promjene sjedišta. A posebno ne, nakon što je sjedište utvrđeno na službenim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Sjedište GIP-a Slavonski Brod je u zgradi gradske uprave, Vukovarska 1. To je nesporno. Dana 17.5.2017.g, član GIP-a Vedran Pavelić, bez prethodne odluke tijela GIP-a, samoinicijativno, donosi usmenu odluku i naređuje prisutnim predsjednicima ili zamjenicima predsjednika gradskih biračkih odbora, da nakon zatvaranja biračkih mjesta, birački odbori dođu u zgradu Brodsko-posavske županije,

Petra Krešimira IV broj 1, gdje će se izvršiti provjera ispravnosti zapisnika o radu biračkih odbora sa svim materijalima.

Neupitno je da se sva priprema za izbore odvijala u mjestu sjedišta GIP-a, u gradskoj upravi, osim tog trenutka: provjere zapisnika, te da će se i završne radnje u provođenju izbora provoditi u sjedištu GIP-a.

Obrazloženje ovakve iznenadne usmene odluke jednog člana GIP-a Županijsko izborno povjerenstvo u svom rješenju opravdalo je slijedećim navodima:

- postojanje naputka GIP-u od strane ŽIP-a

- dosadašnjem načinu funkcioniranja izbora gdje je sjedište GIP-a bilo u zgradiji Brodsko-posavske županije, pa su se članovi biračkih odbora navikli provjeru vršiti u prostorijama navedene zgrade

I jedan i drugi razlog ne opravdava takav usmeni nalog i privremeno na par sati, preseljenje sjedišta u zgradu Brodsko-posavske županije.

Naime, nikada ŽIP na svojim sjednicama nije donio ni usmeni niti pisani naputak da se sjedište GIP-a privremeno preseli, odnosno, da se zapisnici provjeravaju u zgradi Županije.

O tome podnositelj žalbe ima dokaz, i to u vidu Damira Klaića, člana proširenog sastava ŽIP-a, imenovanog od strane DIP-a.

Nadalje, GIP kao tijelo, o tom naputku nije imao saznanja, niti je o takvim stvarima (koje su vrlo bitne) ikada raspravljano na sjednicama GIP-a. Stoga su članovi GIP-a Davor Rogić i Ankica Majetić, ostali iznenađeni, takvom odlukom člana GIP-a i postojanjem naputka ŽIP-a o kojem nemaju nikakvih saznanja. Svi oni, Damir Klaić, Ankica Majetić i Davor Rogić sudjeluju u radu izbornih povjerenstava i ravnopravni su članovi.

Nadalje, obrazloženje u pogledu navike članova biračkih odbora u najmanju ruku je neozbiljan, i to iz više razloga.

Birački odbori se sastoje od 10 članova. Svi oni su u svom radu i uputama isključivo i jedino upućeni na gradsku upravu kao sjedište GIP-a, i to od trenutka imenovanja. Ne treba ni reći, da je od proteklih izbora, puno članova promijenjeno, te da oni zasigurno nisu mogli steći naviku. Osim toga, na stranicama Državnog izbornog povjerenstva isključivo i jedino стоји adresa sjedišta i brojevi telefona gradske uprave. Koga će u slučaju problema i nejasnoća zvati članovi biračkih odbora od 19,00 sati do dolaska u zgradu gdje će se zapisnici kontrolirati?

U gradskoj upravi postoji prostorna i tehnička opremljenosti te apsolutno svi uvjeti (čak i dovoljno veliko parkiralište) za zaprimanje i obradu zapisnika svih biračkih odbora.

Naprotiv, u zgradi županije dolazi godinama do zbrke i meteža. Naime, općinska izborna povjerenstva preseljavaju svoje sjedište u zgradu županije, jer se rezultati glasovanja moraju unijeti i u informatički sustav Porezne uprave, koji se nalazi na potpuno drugoj lokaciji, u Svačićevoj ulici. U slučaju neispravnosti, praktično je to provjeriti sa općinskim izbornim povjerenstvom koje se nalazi u zgradi županije, nego se voziti u minimalno desetak i više kilometara udaljene općine.

Radi se o 168 biračka odbora sa područja županije koji svoje sjedište iz praktičnih razloga preseljavaju u zgradu županije. Kada se tome pridoda broj od 66 biračkih mjeseta grada Slavonskog Broda, jasno je da vlada metež i zbrka, za što zaista nema potrebe. Usput rečeno, prostor oko zgrade županije skučen je brojem parkirnih mjeseta, pa se događa da članovi parkiraju dalje, i nose materijale.

Upravo je to razlog zašto bi se zapisnici biračkih odbora trebali kontrolirati upravo i jedino u zgradi sjedišta, Vukovarska 1, Slavonski Brod.

Iz gore naznačenih razloga jasno je da su razlozi navedeni u pobijanom rješenju nezakoniti, nepraktični i neistiniti. Naime, ŽIP nikada nije donio nikakav usmeni ili pisani naputak u pogledu privremenog premještanja sjedišta, a navodnu naviku biračkih odbora ne treba više obrazlagati, nego što je gore izneseno. Vedran Pavelić kao član izbornog povjerenstva donio je samostalnu usmenu naredbu, bez sudjelovanja povjerenstva.

U konkretnom slučaju dolazi do nepotrebne manipulacije sa glasačkim listićima i materijalima, jer se oni ponovno, nakon provjere u zgradi županije, sele u zgradu sjedišta, za što naprosto nema potrebe niti razloga."

Žalitelj predlaže Ustavnom sudu da ukine rješenje ŽIP-a KLASA: UP/I-013-01/17-01/03, URBROJ: 2178/1-09-17-1 od 18. svibnja 2017. te da se GIP-u i ŽIP-u naloži "da izmijene svoju usmenu odluku te da biračkim odborima daju naputak da dođu u sjedište GIP-a u Vukovarsku 1 izvršiti provjeru ispravnosti zapisnika o radu biračkih odbora."

*Žalba se odbacuje.*

### 3. ŽIP je u osporenom rješenju u bitnome naveo:

"Kandidat za gradonačelnika i dr., Mirko Duspara uložio je prigovor 18. svibnja 2017. na rad Gradskog izbornog povjerenstva Slavonski Brod (dalje: GIP Slavonski Brod).

U prigovoru u bitnom navodi da je na sastanku koji je održan 17. svibnja 2017. radi instruktaže biračkih odbora zamjenik predsjednika GIP-a Slavonski Brod Vedran Pavelić, izvjestio nazočne predstavnike biračkih odbora da se nakon zatvaranja biračkih mjesta 21. svibnja 2017. dođe u zgradu Brodsko-posavske županije, umjesto u sjedište GIP-a Slavonski Brod u zgradi gradske uprave u Vukovarskoj ulici 1.

Obzirom da je sjedište GIP-a u zgradi Gradske uprave u Vukovarskoj 1 smatra da je nejasno kojom odlukom i zašto je promijenjeno sjedište GIP-a prilikom zaprimanja i predaje zapisnika biračkih odbora s glasačkim listićima. Smatra da ovakva odluka unosi zbrku u rad GIP-a Slavonski Brod i biračkih odbora.

Prigovor je neosnovan.

Nesporno je da je sjedište GIP-a Slavonski Brod u zgradi gradske uprave u Vukovarskoj 1 u Slavonskom Brodu te da sjedište istog nije preseljeno. Međutim, prema ustaljenoj praksi sa svih ranijih izbora, GIP Slavonski Brod je dobio naputak, kao i svi OIP-i s područja bivše Općine Slavonski Brod, od strane ovog Izbornog povjerenstva da se nakon zatvaranja biračkih mjesta 21. svibnja 2017., da birački odbori dođu u zgradu Brodsko-posavske županije gdje će se izvršiti provjera ispravnosti zapisnika o radu biračkih odbora od strane nadležnog GIP-a i OIP-a, prije nego se isti unesu i obrade u informacijskom sustavu u zgradi Porezne uprave. Nakon što se rezultati glasovanja unesu i obrade, u informatički sustav Porezne uprave sav izborni materijal se vraća u sjedište GIP-a Slavonski Brod u Vukovarsku ulicu 1 u Slavonskom Brodu, gdje GIP Slavonski Brod nastavlja s radom.

Posebno se ističe da pri kontroli zapisnika biračkih odbora koji vrše GIP Slavonski Brod i OIP-i, ŽIP Brodsko-posavske županije ni na koji način ne sudjeluje u radu ovih povjerenstava, već odlučuje samo o eventualnim prigovorima na njihov rad. Osim toga, u svim dosadašnjim izborima sjedište GIP-a Slavonski Brod je bilo u zgradi Brodsko-posavske županije, kao i sjedište ŽIP-a, a članovi biračkih odbora su navikli provjeru zapisnika biračkih odbora vršiti u prostorijama navedene zgrade (bivše sjedište).

Ovakav način rada GIP-a Slavonski Brod ne može biti od nikakvog utjecaja na pravilnost u postupku izbora i nije u protivnosti s odredbama ZLI-a."

### 4. Ustavni sud uvodno ukazuje na članak 47. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima ("Narodne novine" broj 144/12. i 121/16.), kojim je propisano:

"Članak 47.

(...)

(2) Obavljanje administrativnih i stručnih poslova te tehničke uvjete za djelovanje izbornih povjerenstava osiguravaju jedinice u kojima su sjedišta tih izbornih povjerenstava.

(...)"

Ustavni sud u tom smislu ističe da obavljanje pojedinih radnji izvan sjedišta GIP-a samo po sebi ne znači da je GIP-u promijenjeno sjedište. U konkretnom slučaju, po ocjeni Ustavnog suda, riječ je o takvim radnjama koje ne mogu dovesti čak ni do *de facto* promjene sjedišta GIP-a.

Osim toga, žalitelj u žalbi ne upućuje na razloge koji bi, čak i kad bi bila riječ o povredi izbornih pravila, mogli makar i potencijalno utjecati na rezultat izbora te na njihovu ustavnost i zakonitost nego daje svoje viđenje svrshodnosti predmetnog postupanja GIP-a i ŽIP-a.

Ustavni sud stoga zaključno primjećuje da u konkretnom predmetu nije riječ o povredi izbornog prava niti o postupanju izbornih tijela protivnom Ustavu i zakonu koje utječe ili bi moglo utjecati na rezultate izbora.

**5.** Slijedom navedenog, na temelju članka 125. alineje 9. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01. i 76/10.) i članka 87. alineje 3. Ustavnog zakona o Ustavnom суду Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 99/99., 29/02. i 49/02. - pročišćeni tekst), rješeno je kao u izreci.

PREDSJEDNIK VIJEĆA  
Miroslav Šumanović, v. r.

**Dostava (U-VIIA-2266/2017):**

1. Mirko Duspara - NEZAVISNA LISTA  
Horvatova 2, 35000 Slavonski Brod
2. Županijsko izborno povjerenstvo Brodsko-posavske županije  
Ulica Petra Krešimira IV br. 1, 35000 Slavonski Brod  
- n.r. predsjednika Mirka Svirčevića
3. Gradsko izborno povjerenstvo Grada Slavonskog Broda  
Vukovarska ulica 1, 35000 Slavonski Brod
4. Centar za evidenciju i dokumentaciju Suda
5. Spis